

# Buletin legislativ

August 2009

<b>Piața de capital</b>	<b>1</b>
<b>Protecția consumatorului</b>	<b>2</b>
<b>Asigurări</b>	<b>4</b>
<b>Achiziții publice și concesiuni</b>	<b>8</b>

August 2009

## Buletin legislativ

### Piața de capital

Denumirea actului normativ

Regulamentul nr. 6/2009 privind exercitarea anumitor drepturi ale acționarilor în cadrul adunărilor generale ale societăților comerciale („Regulamentul”)

Publicație

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 588/25.08.2009

Intrare în vigoare

25 august 2009

Dispoziții principale

Ca o mențiune generală, regulamentul acoperă o arie vastă de aspecte în legătură cu adunările generale ale acționarilor (respectiv, aspecte în legătură cu convocarea adunărilor generale ale acționarilor, inclusiv participarea la acestea, obligațiile specifice ce îi revin emitentului în legătură cu publicitatea anumitor documente/informații în legătură cu adunările generale, noi metode pentru desemnarea reprezentanților în cadrul adunărilor generale, noi reguli/clarificări în legătură cu aspectele referitoare la vot etc). Cele mai relevante/importante obligații ce le revin emitenților în baza Regulamentului sunt următoarele:

- să pună la dispoziția acționarilor pe pagina de internet, cu minim 30 de zile înainte de data adunării generale cel puțin convocatorul, numărul total de acțiuni și drepturile de vot la data convocării, documentele ce urmează a fi prezentate în cadrul adunării, un proiect de hotărâre (sau, dacă nu este propusă nicio hotărâre pentru aprobare, un comentariu din partea unui organ competent al emitentului), formularele pentru procura specială ce urmează a fi folosite pentru votul prin reprezentare, formularele ce urmează a fi folosite pentru votul prin corespondență;
- să ofere le acționarilor cel puțin o metodă eficientă pentru notificarea desemnării împuterniciților (pentru reprezentarea în cadrul adunării generale) prin mijloace electronice; această posibilitate pare, totuși, să intre în conflict cu prevederile de la art. 125 (3) al Legii nr. 31/1990, conform cărora formularul pentru procura specială trebuie depus la emitent în original;
- să ofere acționarilor posibilitatea de a vota prin corespondență (art. 18 (2) al Regulamentului);
- să publice pe pagina de internet, în termen de cel mult 15 zile de la

data Adunării respective, rezultatele votului (art. 19 (2) din Regulament).

În ceea ce privește convocatorul, Regulamentul impune informații suplimentare ce trebuie incluse în acesta: (i) o descriere clară a procedurilor ce trebuie urmate de acționari pentru participarea și votarea valabilă în cadrul adunării; (ii) informații din care să reiasă de unde pot acționarii să obțină textul integral al hotărârilor propuse și al documentelor doveditoare; (iii) adresa paginii de internet unde urmează să fie publicate informații cu privire la adunare.

Regulamentul prevede în mod expres dreptul fiecărui acționar de a pune întrebări în legătură cu aspectele de pe ordinea de zi a adunării respective; totuși, Regulamentul prevede de asemenea o serie de limitări ale acestui drept, precum cazul în care furnizarea acestor răspunsuri ar împiedica buna ordine și pregătirea adunării sau ar afecta confidențialitatea și interesele comerciale ale emitentului.

De asemenea, Regulamentul are o abordare flexibilă cu privire la organizarea adunărilor generale, permițând emitenților să le acorde acționarilor posibilitatea de a participa la adunările generale prin mijloace electronice.

[bogdan.halcu@tuca.ro](mailto:bogdan.halcu@tuca.ro)

Autor

Denumirea actului normativ

Publicație

Intrare în vigoare

Legături cu alte acte normative

Legături cu legislația comunitară

Dispoziții principale

## Protecția consumatorului

Ordonanța Guvernului nr. 23/2009 privind activitatea de acreditare a organismelor de evaluare a conformității („O.G. nr. 23/2009”)

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 601/31.08.2009

3 septembrie 2009

Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005 („O.G. nr. 26/2000”)

Regulamentul (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93 („Regulamentul (CE) nr. 765/2008”)

Regulamentul (CE) nr. 765/2008 reglementează la nivelul Uniunii Europene regulile și măsurile pentru supravegherea pieței în ceea ce privește produsele pentru a asigura că respectivele produse îndeplinesc cerințe care oferă un nivel

ridicat de protecție a intereselor publice precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și securitatea. Necesitatea adoptării O.G. nr. 23/2004 a fost determinată de faptul că Regulamentul CE nr. 765/2008 a impus înființarea la nivel național a unor organismelor de acreditare a organismelor de evaluare a conformității. În subsidiar, dispozițiile O.G. nr. 23/2004 reglementează marca națională de acreditare.

- **Organismul național de acreditare**

Guvernul României va adopta în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a O.G. nr.23/2009 o hotărâre de guvern prin care va desemna, la propunerea Ministerului Economiei, organismul național de acreditare. Până la acea dată Asociația de Acreditare din România își menține calitatea de organism național de acreditare.

O.G. nr. 23/2009 prevede că organismul național de acreditare se organizează ca o persoană juridică de drept privat, de utilitate publică, având statut juridic de asociație fără scop patrimonial și care se organizează conform O.G. nr. 26/2000.

Prerogativele, conducerea și organizarea activității organismului național de acreditare prezintă următoarele caracteristici:

- organismul național de acreditare este entitatea ce deține monopolul privind desfășurarea activității de acreditare, în acest sens, organismul de acreditare este singurul competent să emită certificate de acreditare pentru organismele de evaluare a conformității;
- conducerea structurii executive a organismului național de acreditare este asigurată de un director general, numit și revocat de ministrul economiei; durata mandatului, criteriile de numire, de revocare și de incompatibilitate ale directorului general și ale structurii executive se vor reglementa prin hotărâre de guvern;
- directorul general nu poate participa la evaluarea și acreditarea organismelor de evaluare a conformității;
- Ministerul Economiei în calitatea sa de autoritate de stat menită să controleze respectarea prevederilor Regulamentului (CE) nr.765/2008 și în acest sens să medieze relațiile organismului de acreditare cu entitățile implicate în procesul de acreditare desemnează un reprezentant al său, prin ordin al ministrului, care va avea calitatea

de vicepreședinte al organismului de acreditare cu drept de veto în luarea deciziilor care va fi exercitat în cazul în care acestea ar putea aduce atingere dispozițiilor legale aplicabile;

- ca o excepție de la regulile stabilite de O.G. 26/2000, statutul organismului național de acreditare și amendamentele acestuia trebuie avizate de către ministrul economiei;
- activitatea organismului este finanțată din venituri proprii realizate din tarife percepute pentru serviciile de acreditare și alte activități asociate acestora. În mod excepțional organismul național de acreditare poate beneficia de fonduri de la buget de stat pentru plata cotizațiilor la organizațiile europene și internaționale.

- **Marca națională de acreditare**

Prin O.G. nr. 23/2009 se reglementează marca națională de acreditare, un semn grafic prin care se atestă că un organism de evaluare a conformității este competent să efectueze sarcinile specifice din domeniul pentru care este acreditat.

La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe Ministerul Economiei, titularul mărcii de acreditare, transmite organismului național de acreditare dreptul asupra mărcii naționale de acreditare.

Autor

[sergiu.cretu@tuca.ro](mailto:sergiu.cretu@tuca.ro)

## Asigurări

### 1 Desfășurarea activității de asigurare/reasigurare în România în baza dreptului de stabilire și a libertății de a presta servicii

Denumirea actului normativ

Ordin nr. 14/2009 al Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor pentru punerea în aplicare a Normelor privind activitatea de asigurare/reasigurare în România în baza dreptului de stabilire și a libertății de a presta servicii ("Ordinul nr. 14/2009")

Publicație

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 569/14.08.2009

Intrare în vigoare

14 august 2009

Legături cu alte acte normative

Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurărilor

Dispoziții principale

Normele prevăzute de Ordinul nr. 14/2009 reglementează modul în care asigurătorii/reasigurătorii autorizați în state membre ale Uniunii Europene își pot desfășura activitatea în România în baza (i) dreptului de stabilire sau (ii) a

libertății de prestare a serviciilor. Principalele prevederi ale Ordinului nr. 14/2009 pot fi sistematizate astfel:

	<b>Libertatea de stabilire</b>	<b>Libertatea de prestare a serviciilor</b>
<b>Mod de exercitare</b>	Sucursală	Direct
<b>Condiții generale</b>	Notificare transmisă Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor („CSA”) însoțită de studiu de fezabilitate și de procedura de soluționare a reclamațiilor	Notificare transmisă CSA alături de procedura de soluționare a reclamațiilor
<b>Condiții speciale</b>	Asigurările obligatorii pot fi practicate numai cu aprobarea CSA.  Anumite condiții prevăzute pe categorii de asigurări (de ex. asigurările de sănătate, de răspundere civilă auto etc.)	
<b>Modificări ale informațiilor</b>	Vor fi comunicate CSA în maxim 30 de zile de la data primirii aprobării de la autoritatea din statul membru de origine.	Vor fi comunicate autorității din statul membru de origine.
<b>Altele</b>	Promovarea serviciilor unui (re)asigurător ce s-a stabilit în România este condiționată de menționarea numelui societății, formei legale, statului membru de origine, adresei, sediului central și sediului sucursalei române.	Activitatea poate fi începută imediat ce CSA și autoritatea competentă din statul membru de origine comunică asigurătorului faptul că au luat cunoștință de intenția sa.

Autor

[andreea.lisievi@tuca.ro](mailto:andreea.lisievi@tuca.ro)

## 2 Desfășurarea activității de intermediere în asigurări/reasigurări în baza dreptului de stabilire și a libertății de a presta servicii

Denumirea actului normativ	Ordin nr. 15/2009 al Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor pentru punerea în aplicare a Normelor privind dreptul de stabilire și libertatea de a presta servicii pe teritoriul României de către intermediarii în asigurări/reasigurări, autorizați și/sau înregistrați de o autoritate competentă dintr-un stat membru al Uniunii Europene („ <b>Ordinul nr. 15/2009</b> ”)
Publicație	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 569/14.08.2009
Intrare în vigoare	14 august 2009
Legături cu alte acte normative	Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurărilor
Dispoziții principale	<p>Ordinul nr. 15/2009 pune în aplicare normele privind modul în care intermediarii în asigurări/reasigurări, autorizați în alt stat membru al Uniunii Europene, își pot desfășura activitatea în România în baza (i) dreptului de stabilire sau (ii) a libertății de prestare a serviciilor. În ambele cazuri Ordinul nr. 15/2009 prevede obligația notificării prealabile a autorității competente din statul membru de origine, aceasta din urmă transmitând CSA anumite informații. Intermediarul astfel notificat are obligația respectării legii române, dar CSA nu are obligația de a-l informa cu privire la legislația incidentă.</p> <p>Controlul exercitat de CSA este numai indirect, în sensul că dacă intermediarul nu respectă legea română, CSA îi poate solicita remedierea situației. Dacă măsurile solicitate nu sunt luate, CSA informează autoritatea competentă din statul de origine și, doar dacă măsurile luate de aceasta sunt inadecvate sau insuficiente, poate recurge la sancțiuni proprii.</p>

Autor [andreea.lisievi@tuca.ro](mailto:andreea.lisievi@tuca.ro)

## 3 Norme privind autorizarea asigurătorilor

Denumirea actului normativ	Ordin nr. 16/2009 al Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor, pentru punerea în aplicare a Normelor privind autorizarea asigurătorilor („ <b>Ordinul nr. 16/2009</b> ”)
Publicație	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 569/14.08.2009
Intrare în vigoare	14 august 2009
Legături cu alte acte normative	<ul style="list-style-type: none"><li>• Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare („<b>Legea nr. 32/2000</b>”);</li><li>• Ordinul nr. 6/2007 al Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor pentru</li></ul>

## Dispoziții principale

punerea în aplicare a Normelor privind autorizarea asiguratorilor („**Ordinul nr. 6/2007**”).

Ordinul nr. 16/2009 a abrogat Ordinul nr. 6/2007 și a adus completări și modificări normelor privind autorizarea asiguratorilor (denumite în continuare „**Normele**”) în special cu privire la procedura de evaluare de către Comisia de Supraveghere a Asigurărilor în vederea acordării avizului prealabil, a persoanele semnificative și a membrilor conducerii executive a asiguratorului/reasiguratorului, așa cum aceste sunt definite în art. 2 pct. 11 și 11<sup>1</sup> din Legea nr. 32/2000.

În acest scop, vor fi avute în vedere pentru ultimii 10 ani, în măsura în care prezintă relevanță, situații cum ar fi, printre altele, faptul că persoana a fost sancționată sau i s-a refuzat sau retras o autorizație sau aprobare, de către o autoritate competentă de reglementare și supraveghere, din România sau străinătate, ori s-a aflat în altă situație care prin aspectele relevante ar putea avea efecte negative asupra imaginii asiguratorului la care persoana în cauză este nominalizată să exercite responsabilități de administrare și/sau de conducere.

Dovada inexistenței unor asemenea situații se va face prin declarație atestată conform legii sau autenticată de notar, acest document fiind solicitat în vederea acordării avizului prealabil pentru înregistrarea ca asigurator la registrul comerțului.

Conform Ordinului nr. 16/2009, la evaluarea în vederea acordării avizului prealabil pentru înregistrarea ca asigurator la registrul comerțului, se va avea în vedere și dacă studiul de fezabilitate prezentat și însușit de acestea are la bază o abordare realistă și denotă profesionalism, rezultate din modul de prezentare a pieței de asigurări și încorporarea principiilor de organizare și funcționare pe baze prudentiale și de evaluare a riscurilor ale unui asigurator.

De asemenea, prin Ordinul nr. 16/2009 se aduc completări și cu privire la condițiile de avizare prealabilă, în sensul că persoanele semnificative și membri conducerii executive a asiguratorului/reasiguratorului trebuie: (i) să aibă studii superioare, (ii) să prezinte Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor o declarație atestată conform legii sau autenticată de notar care să ateste că nu au interdicția să lucreze în instituții financiare și (iii) cel puțin unul dintre directori, respectiv dintre membrii directoratului, trebuie să cunoască limba română.

Ordinul nr. 16/2009 modifică și anexa nr. 7 la Norme, anexă în care sunt menționate condițiile pentru ocuparea unor funcții de conducere în cadrul



unui asigurator. Astfel, în forma modificată a Normelor, funcția de actuar și cea de conducător al activității de asigurări de viață sau de asigurări generale pot fi cumulate cu calitatea de director adjunct, în cazul sistemului unitar, sau de membru al directoratului, în cazul sistemului dualist.

De asemenea, persoanele desemnate în funcții de conducere la nivel de direcții și asimilate acestora trebuie să aibă o experiență de minimum 3 ani în domeniul asigurărilor, din care cel puțin 2 ani în specialitatea pe care urmează să o conducă, și să nu dețină această calitate la altă persoană juridică, română sau străină, pe toată perioada de angajare la acest asigurator.

Conform Ordinului nr. 16/2009, o persoană care trebuie să primească în prealabil aprobarea Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor nu poate exercita atribuțiile funcției pentru care a fost propusă decât de la data primirii aprobării menționate mai sus. Prevederea se aplică și pentru persoanele propuse să facă parte, după caz, din consiliul de administrație, consiliul de supraveghere, conducerea executivă sau directorat. Nerespectarea prevederilor menționate mai sus poate conduce la sancționarea, după caz, a societății, a persoanelor în drept să facă propunerea și a celor care au fost propuse. Comisia de Supraveghere a Asigurărilor poate decide, având în vedere consecințele exercitării atribuțiilor unei funcții înainte de primirea aprobării legale, inclusiv revocarea aprobării acordate.

Autor

[ciprian.timofte@tuca.ro](mailto:ciprian.timofte@tuca.ro)

## Achiziții publice și concesiuni

Denumirea actului normativ

Hotărârea Guvernului nr. 827/2009 pentru aprobarea Normelor privind procedura specifică pentru elaborarea și transmiterea cererii de constatare a faptului că o anumită activitate relevantă este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat („H.G. nr. 827/2009”)

Publicație

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 584/21.08.2009

Intrare în vigoare

21 august 2009

Legături cu alte acte normative

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare („O.U.G. nr. 34/2006”)

Legături cu legislația  
comunitară

- Directiva 2004/17/CE privind coordonarea procedurilor de achiziție aplicate de entitățile care operează în sectoarele apă, energie, transport și servicii poștale;
- Deciziei Comisiei 2005/15/CE de stabilire a normelor de aplicare a procedurii prevăzute la articolul 30 din Directiva 2004/17/CE.

Dispoziții principale

Prin H.G. nr. 827/2009 a fost creat cadrul juridic necesar aplicării art. 248 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, stabilind procedura specifică pentru elaborarea și transmiterea cererii de constatare a faptului că o anumită activitate relevantă este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat.

Astfel, constatarea faptului că o anumită activitate relevantă este expusă sau nu concurenței se stabilește de către Comisia Europeană pe baza unei notificări/cereri formulate în acest sens de autoritatea contractantă interesată.

În cazul în care, potrivit prevederilor legale în vigoare, există o autoritate de reglementare în domeniul activității relevante desfășurate de către autoritatea contractantă solicitantă, atunci aceasta din urmă are obligația de a transmite cererea mai întâi către autoritatea de reglementare, solicitând acesteia un punct de vedere argumentat cu privire la faptul că activitatea relevantă care face obiectul solicitării este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat. Într-o asemenea situație, autoritatea contractantă are obligația de a transmite cererea către Comisia Europeană numai însoțită de punctul de vedere formulat de autoritatea de reglementare.

De asemenea, autoritatea contractantă are obligația ca în termen de 5 zile de la transmiterea cererii către Comisia Europeană să aducă la cunoștința Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice solicitarea respectivă.

Potrivit actului normativ emis de Guvern, autoritatea contractantă beneficiază de aplicabilitatea prevederilor art. 248 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006 în oricare dintre următoarele situații:

- Comisia Europeană a adoptat o decizie prin care se constată că activitatea relevantă care a reprezentat obiect al solicitării este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat;
- după o perioadă de 3 luni, calculată începând din prima zi lucrătoare următoare datei la care Comisia Europeană a primit solicitarea autorității contractante, dacă în această perioadă Comisia

Europeană nu a adoptat nicio decizie și nu a anunțat o extindere a perioadei inițiale de analiză;

- după o perioadă de 6 luni, calculată începând din prima zi lucrătoare următoare datei la care Comisia Europeană a primit solicitarea autorității contractante, dacă în această perioadă Comisia Europeană a anunțat o extindere a perioadei inițiale de analiză, dar nu a adoptat, ulterior extinderii, nicio decizie.

Astfel, autoritatea contractantă care beneficiază de aplicabilitatea art. 248 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, pentru una sau mai multe dintre activitățile relevante pe care le desfășoară, are dreptul de a atribui contractele sectoriale destinate activității/activităților relevante respective prin aplicarea unor proceduri interne proprii. Procedurile interne utilizate de către autoritatea contractantă trebuie să asigure promovarea concurenței între operatorii economici și să garanteze transparența, tratamentul egal și nediscriminarea acestora.

Autor

[mariana.magherusan@tuca.ro](mailto:mariana.magherusan@tuca.ro)



Detalii contact:

Piața Victoriei  
Șoseaua Nicolae Titulescu nr. 4-8  
America House, aripa de vest, et. 8  
Sector 1  
București 011141  
România

 (40-21) 204 88 90

 (40-21) 204 88 99

 office@tuca.ro

 www.tuca.ro

Disclaimer

Acest material informativ are numai un caracter orientativ. Scopul său nu este de a oferi consultanță juridică cu caracter definitiv, care se va solicita conform fiecărei probleme legale în parte.

Pentru detalii și clarificări privind oricare dintre subiectele tratate în Buletinul Legislativ, persoanele de contact sunt:

Florentin Țuca, Avocat asociat coordonator (florentin.tuca@tuca.ro)

Cornel Popa, Avocat asociat (cornel.popa@tuca.ro)

Cristian Radu, Avocat colaborator senior (cristian.radu@tuca.ro)